БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

АДМИНИСТРАЦИЯ ЯКОВЛЕВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

РАСПОРЯЖЕНИЕ

Строитель

«27» апреля 2022 г. № 379-р

Об утверждении внутренних документов, обеспечивающих управление рисками нарушения антимонопольного законодательства, администрации Яковлевского городского округа на 2022 год

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», постановлением Губернатора Белгородской области от 26 февраля 2019 г. № 8 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Белгородской области», постановлением администрации Яковлевского городского округа от 05 марта 2021 года № 113 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Яковлевского городского округа», в целях соблюдения антимонопольного законодательства и предупреждения его нарушения:

1.Утвердить карту рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации Яковлевского городского округа (прилагается).

2.Утвердить план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации Яковлевского городского округа (прилагается).

3.Утвердить перечень ключевых показателей эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Яковлевского городского округа (прилагаются).

4.Ответственным исполнителям за функционирование антимонопольного комплаенса в отраслевых (функциональных) органах администрации Яковлевского городского округа обеспечить реализацию плана мероприятий и достижение целевых значений ключевых показателей антимонопольного комплаенса, утвержденных пунктами 2 и 3 настоящего распоряжения.

5.Начальнику МБУ «Управление цифрового развития Яковлевского городского округа» (Бабанин М.Н.) разместить настоящее распоряжение на официальном сайте органов местного самоуправления Яковлевского городского округа в разделе «Антимонопольный комплаенс».

6.Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на первого заместителя главы администрации Яковлевского городского округа Гусева М.С.

Глава администрации
Яковлевского городского округа **О.А. Медведев**

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением администрации
Яковлевского городского округа
от 27 апреля 2022 года
№ 379-р

Карта рисков
нарушения антимонопольного законодательства
администрации Яковлевского городского округа на 2022 год

№ п/п	Уровень комплаенс-риска	Краткое описание комплаенс-риска	Описание причин (условий) возникновения комплаенс-риска	Наименование структурного подразделения, в деятельности которого может возникнуть комплаенс-риск	Вероятность повторного возникновения комплаенс-рисков
1	*2*	*3*	*4*	*5*	*6*
1	Высокий	Нарушение при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд путем выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства	Использование способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства	Структурные подразделения администрации Яковлевского городского округа	Минимальная
2	Существенный	Нарушения при проведении торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договоров аренды, купли-продажи земельных участков, находящихся в собственности городского округа или государственная собственность на которые не разграничена, на размещение нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций, определение поставщика услуг по пассажирским перевозкам, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства	Несоблюдение порядка предоставления информации о проведении торгов на право заключения договора посредством опубликования извещений в официальных источниках; завышенные требования к участникам закупки с целью создания дополнительных гарантий получения качественного результата по муниципальному контракту	Структурные подразделения администрации Яковлевского городского округа	Минимальная

№ п/п	Уровень комплаенс-риска	Краткое описание комплаенс-риска	Описание причин (условий) возникновения комплаенс-риска	Наименование структурного подразделения, в деятельности которого может возникнуть комплаенс-риск	Вероятность повторного возникновения комплаенс-рисков
1	*2*	*3*	*4*	*5*	*6*
3	Незначительный	Нарушение при владении, пользовании и распоряжении муниципальным имуществом, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства	1.Заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества без проведения торгов, влекущее за собой возникновение препятствий в развитии конкуренции, ущемление интересов хозяйствующих субъектов, граждан, желающих получить такие права на муниципальное имущество, нарушение конкурентных принципов предоставления во владение и (или) пользование муниципальной собственностью. 2.Утверждение конкурсной, аукционной документации с нарушением требований к предмету и участников торгов, влекущее за собой ограничение количества участников торгов. 3.Заключение договоров аренды, договоров купли-продажи земельных участков без проведения торгов, влекущее за собой возникновение препятствий в развитии конкуренции, ущемление интересов хозяйствующих субъектов, граждан, желающих получить такие права на земельные участки. 4.Заключение договоров аренды земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах Яковлевского городского округа, садоводства, для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности с нарушением установленных требований, влекущее за собой возникновение препятствий в развитии конкуренции, ущемление	Управление имущественных и земельных отношений администрации Яковлевского городского округа	Минимальная

№ п/п	Уровень комплаенс-риска	Краткое описание комплаенс-риска	Описание причин (условий) возникновения комплаенс-риска	Наименование структурного подразделения, в деятельности которого может возникнуть комплаенс-риск	Вероятность повторного возникновения комплаенс-рисков
1	*2*	*3*	*4*	*5*	*6*
			интересов хозяйствующих субъектов, граждан, желающих получить такие права на земельные участки. 5.Приватизация муниципального имущества с нарушением установленных требований, влекущее за собой возникновение препятствий в развитии конкуренции, ущемление интересов хозяйствующих субъектов, желающих получить такие права на муниципальное имущество, нарушение конкурентных принципов приватизации муниципального имущества 6.Неоднократное предоставление преференции хозяйствующему субъекту до истечения срока ранее предоставленной преференции		
4	Низкий	Разработка нормативных правовых актов, содержащих положения, влекущие нарушения антимонопольного законодательства	1.Недостаточный уровень внутреннего контроля. 2.Недостаточный уровень правовой экспертизы и оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов	Управление имущественных и земельных отношений администрации Яковлевского городского округа	Минимальная
5	Низкий	Нарушения при предоставлении права на размещение нестационарных торговых объектов	1.Размещение НТО в местах не предусмотренных схемой размещения НТО; 2.Предоставление права на размещение НТО без торгов; 3.Создание преимущественных условий участия в торгах; 4.Изменение специализации НТО после торгов; 5.Включение в Схему размещения НТО объектов оказания услуг не относящихся к торговой деятельности; 6.Продление договоров предоставления земельных участков после окончания срока их действия без проведения торгов.	Управление экономического развития администрации Яковлевского городского округа	Минимальная

№ п/п	Уровень комплаенс-риска	Краткое описание комплаенс-риска	Описание причин (условий) возникновения комплаенс-риска	Наименование структурного подразделения, в деятельности которого может возникнуть комплаенс-риск	Вероятность повторного возникновения комплаенс-рисков
1	*2*	*3*	*4*	*5*	*6*
6	Незначительный	Нарушение при выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства	Заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламной конструкции без проведения торгов, влекущее за собой возникновение препятствий в развитии конкуренции, ущемление интересов хозяйствующих субъектов, желающих получить такие права на установку и эксплуатацию рекламной конструкции	Управление архитектуры и градостроительства администрации Яковлевского городского округа	Минимальная
7	Незначительный	Риск нарушения антимонопольного законодательства при предоставлении администрацией муниципальных услуг и выполнении функций муниципального контроля (антиконкурентные действия (бездействие), антиконкурентные соглашения, согласованные действия сотрудников администрации с хозяйствующими субъектами, установление и (или) взимание не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении муниципальных услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг, установление требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации и другие)	1.Несоблюдение регламента оказания муниципальной услуги (выполнения государственной функции). 2. Установление при оказании муниципальной услуги требований к ее получателям, не предусмотренных законодательством РФ. 3. Возникновение конфликта интересов при исполнении сотрудниками администрации должностных обязанностей. 4. Отсутствие (недостаточность) знаний в округе антимонопольного законодательства у сотрудников администрации, неверное толкование и применение норм права. 5. Отсутствие (недостаточность) разъяснений антимонопольного органа по вопросам применения антимонопольного законодательства при предоставлении муниципальных услуг и выполнении функций муниципального контроля, информации о мерах ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.	Управление имущественных и земельных отношений, управление архитектуры и градостроительства, транспортный отдел, жилищный отдел администрации Яковлевского городского округа	Минимальная

№ п/п	Уровень комплаенс-риска	Краткое описание комплаенс-риска	Описание причин (условий) возникновения комплаенс-риска	Наименование структурного подразделения, в деятельности которого может возникнуть комплаенс-риск	Вероятность повторного возникновения комплаенс-рисков
1	*2*	*3*	*4*	*5*	*6*
8	Незначительный	Риск нарушения антимонопольного законодательства при заключении договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления муниципальным имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества (передача имущества без торгов)	1.Отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у сотрудников администрации, неверное толкование и применение норм права. 2.Возникновение конфликта интересов при исполнении сотрудниками администрации должностных обязанностей. 3.Отсутствие (недостаточность) разъяснений антимонопольного органа по вопросам применения Антимонопольного законодательства, информации о мерах ответственности за нарушение антимонопольного законодательства	Управление имущественных и земельных отношений, управление архитектуры и градостроительства, управление экономического развития администрации Яковлевского городского округа	Минимальная
9	Незначительный	Нецелевое использование грантовских средств (финансирование проектов осуществляется из федерального и регионального бюджетов)	1.Отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у сотрудников администрации, неверное толкование и применение норм права. 2.Возникновение конфликта интересов при исполнении сотрудниками администрации должностных обязанностей.	Управление АПК и природопользования администрации Яковлевского городского округа	Минимальная
10	Незначительный	Проведение проверок при осуществлении муниципального контроля с нарушениями, вводящими избыточные обязанности, запреты и ограничения для хозяйствующих субъектов. Истребование документов, непредусмотренных действующим законодательством при осуществлении муниципального контроля	1.Недостаточное знание действующего законодательства 2.Несоблюдение установленных процедур 3.Несоблюдение установленных процедур 4.Недостаточная квалификация и опыт сотрудников	Отдел муниципального контроля	Минимальная

№ п/п	Уровень комплаенс-риска	Краткое описание комплаенс-риска	Описание причин (условий) возникновения комплаенс-риска	Наименование структурного подразделения, в деятельности которого может возникнуть комплаенс-риск	Вероятность повторного возникновения комплаенс-рисков
1	*2*	*3*	*4*	*5*	*6*
11	Незначительный	Нарушение законодательства при осуществлении муниципального контроля	Недостаточный опыт применения законодательства в сфере	Отдел муниципального контроля	Минимальная
12	Незначительный	Нарушения при разработке проектов планов проверок в сфере муниципального контроля	1.Недостаточное знание действующего законодательства 2.Несоблюдение установленных процедур	Отдел муниципального контроля	Минимальная
13	Низкий	Недостаточная степень проработки предложения муниципально-частного партнерства публичным партнером в зависимости от отрасли (сферы) реализации проекта, которая может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции	Низкая степень проработки предложения муниципально-частного партнерства и бизнес-плана проекта публичным партнером.	Структурные подразделения администрации Яковлевского городского округа	Минимальная
14	Низкий	Недостаточная степень муниципального регулирования отдельных отраслевых рынков (групп хозяйствующих субъектов) не включенных в перечни по предоставлению льгот	Неэффективный комплекс мероприятий по развитию рынков	Структурные подразделения администрации Яковлевского городского округа	Минимальная
15	Низкий	Несоблюдение порядка проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом	Недостаточный мониторинг изменений законодательства, регламентирующего правила и порядок отбора управляющей организации для многоквартирных домов. Недостаточный контроль за своевременным предоставлением разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома для проведения конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом		Минимальная

УТВЕРЖДЕН
распоряжением администрации
Яковлевского городского округа
от 27 апреля 2022 года
№ 379-р

План мероприятий
по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства
администрации Яковлевского городского округа на 2022 год

(рассмотрен коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса администрации Яковлевского городского округа)

N п/п	Краткое описание комплаенс-риска	Наименование мероприятий по минимизации и устранению комплаенс-рисков	Срок исполнения	Структурное подразделение (управление) администрации Яковлевского городского округа, ответственное за выполнение мероприятий по минимизации и устранению комплаенс-рисков
1	*2*	*3*	*4*	*5*
1. Общие мероприятия по минимизации и устранению комплаенс-рисков				
1.1.	Все комплаенс-риски	Сбор сведений о правоприменительной практике антимонопольного законодательства (обзоры рассмотрения жалоб, судебной практики), подготовка аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в администрации Яковлевского городского округа	До 1 февраля 2023 года (за 2022 год)	Юридический отдел администрации Яковлевского городского округа
1.2.	Все комплаенс-риски	Консультирование сотрудников администрации Яковлевского городского округа по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и применением антимонопольного комплаенса в администрации Яковлевского городского округа	В течение 2022 года	Управление имущественных и земельных отношений администрации округа, Юридический отдел администрации Яковлевского городского округа, Управление организационно-контрольной, кадровой работы и делопроизводства администрации Яковлевского городского округа Управление экономического

N п/п	Краткое описание комплаенс-риска	Наименование мероприятий по минимизации и устранению комплаенс-рисков	Срок исполнения	Структурное подразделение (управление) администрации Яковлевского городского округа, ответственное за выполнение мероприятий по минимизации и устранению комплаенс-рисков
1	*2*	*3*	*4*	*5*
				развития администрации Яковлевского городского округа
1.3	Все комплаенс-риски	Проведение и организация процедуры расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса	В течение 2022 года	Комиссия по проведению внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса в администрации Яковлевского городского округа (распоряжение №594-р от 22.06.2021 г)
1.4	Все комплаенс-риски	Подготовка ежегодного доклада об антимонопольном комплаенсе администрации Яковлевского городского округа	До 1 февраля 2023 года	Управление экономического развития администрации Яковлевского городского округа Управление правового регулирования, имущественных и земельных отношений администрации Яковлевского Структурные подразделения администрации Яковлевского городского округа
1.5	Все комплаенс-риски	Утверждение коллегиальным органом ежегодного доклада об антимонопольном комплаенсе администрации Яковлевского городского округа	До 1 февраля 2023 года	Управление экономического развития администрации Яковлевского городского округа
1.6	Все комплаенс-риски	Систематическое повышение квалификации муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит осуществление муниципального контроля	Постоянно	Управление организационно-контрольной, кадровой работы и делопроизводства администрации Яковлевского городского округа Управление экономического развития администрации Яковлевского городского округа

N п/п	Краткое описание комплаенс-риска	Наименование мероприятий по минимизации и устранению комплаенс-рисков	Срок исполнения	Структурное подразделение (управление) администрации Яковлевского городского округа, ответственное за выполнение мероприятий по минимизации и устранению комплаенс-рисков
1	*2*	*3*	*4*	*5*
1.7	Риск согласно пункту 7 карты рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации Яковлевского городского округа	Проведение экспертизы и анализа проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации Яковлевского городского округа на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства при участии организаций и граждан (публичные консультации посредством официального сайта органов местного самоуправления Яковлевского городского округа)	В течение 2021 года	Юридический отдел администрации Яковлевского городского округа
2. Мероприятия по минимизации и устранению комплаенс-рисков, включенных в карту рисков нарушения антимонопольного законодательства				
2.1.	Риск нарушения (несоблюдения) антимонопольного законодательства при предоставлении муниципальной поддержки (финансовой, имущественной, информационно-консультационной, в соответствии с муниципальными программами)	Анализ практики применения действующих муниципальных нормативных правовых актов, определяющих порядок и условия предоставления муниципальной поддержки (финансовой, имущественной, консультационной)	В течении 2022 года	Юридический отдел администрации Яковлевского городского округа
2.2.	Риск согласно п.1 Нарушение при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд путем выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства	Изучение нормативной правовой базы в сфере закупок (Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в т.ч. областная и муниципальная нормативные правовые базы)	В течение 2022 года	МКУ «Управление муниципальными закупками Яковлевского городского округа» Управление финансов и налоговой политики Структурные подразделения администрации Яковлевского городского округа, участвующие в закупочных процедурах

N п/п	Краткое описание комплаенс-риска	Наименование мероприятий по минимизации и устранению комплаенс-рисков	Срок исполнения	Структурное подразделение (управление) администрации Яковлевского городского округа, ответственное за выполнение мероприятий по минимизации и устранению комплаенс-рисков
1	*2*	*3*	*4*	*5*
2.3	Риск по п.2 Нарушения при проведении торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договоров аренды, купли-продажи земельных участков, находящихся в собственности городского округа или государственная собственность на которые не разграничена, на размещение нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций, определение поставщика услуг по пассажирским перевозкам, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства	Изучение нормативной правовой базы в сфере закупок (Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в т.ч. областная и муниципальная нормативные правовые базы)	В течение 2022 года	Управление имущественных и земельных отношений администрации Яковлевского городского округа, Транспортный отдел администрации Яковлевского городского округа
2.4	Риск нарушения антимонопольного законодательства при заключении договоров аренды, договоров безвозмездного пользования муниципальным имуществом Яковлевского городского округа, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества Яковлевского городского округа (передача имущества без торгов, нарушение порядка проведения торгов, пролонгирование договора без конкурентных процедур и другое)	Анализ практики заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества Яковлевского городского округа с учетом положений антимонопольного законодательства	В течение 2022 года	Управление имущественных и земельных отношений администрации Яковлевского городского округа

N п/п	Краткое описание комплаенс-риска	Наименование мероприятий по минимизации и устранению комплаенс-рисков	Срок исполнения	Структурное подразделение (управление) администрации Яковлевского городского округа, ответственное за выполнение мероприятий по минимизации и устранению комплаенс-рисков
1	*2*	*3*	*4*	*5*
2.5	Риск нарушения при выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства	Анализ практики заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, С учетом положений антимонопольного законодательства	В течении 2022 года	Управление архитектуры и градостроительства администрации Яковлевского городского округа
2.6	Нецелевое использование грантовских средств (финансирование проектов осуществляется из федерального и регионального бюджетов)	Соблюдение условий предоставления грантовских средств	В течении 2022 года	Управление АПК и природопользования администрации Яковлевского городского округа
2.7	Проведение проверок при осуществлении муниципального контроля с нарушениями, вводящими избыточные обязанности, запреты и ограничения для хозяйствующих субъектов. Истребование документов, непредусмотренных действующим законодательством при осуществлении муниципального контроля	Проведение проверок в соответствии с нормами действующего законодательства, обеспечение внесения информации в единый реестр проверок, соблюдение административных регламентов, мониторинг и анализ выявленных нарушений	В течении 2022 года	Отдел муниципального контроля
2.8	Нарушение законодательства при осуществлении муниципального контроля	Регулярное обучение сотрудников, повышение профессиональной квалификации сотрудников в сфере муниципального контроля (самообразование, повышение квалификации)	В течении 2022 года	Отдел муниципального контроля
2.9	Нарушения при разработке проектов планов проверок в сфере муниципального контроля	Разработка проектов планов проверок в соответствии с нормами действующего законодательства	В течении 2022 года	Отдел муниципального контроля

УТВЕРЖДЕН
распоряжением администрации
Яковлевского городского округа
от 27 апреля 2022 года
№ 379-р

Перечень ключевых показателей эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Яковлевского городского округа на 2022 год

№ п/п	Наименование ключевого показателя эффективности	Целевое значение ключевого показателя эффективности
1. Ключевой показатель эффективности администрации		
1	Количество нарушений антимонопольного законодательства, допущенных администрацией Яковлевского городского округа	0
2. Ключевой показатель эффективности для уполномоченного органа		
2	Доля сотрудников администрации Яковлевского городского округа, принявших участие в обучающих мероприятиях по основам антимонопольного законодательства, организации и функционированию антимонопольного комплаенса администрации Яковлевского городского округа, %	95
3	Доля проектов нормативных правовых актов, размещенных в разделе «Антимонопольный комплаенс» официального сайта органов местного самоуправления Яковлевского городского округа в рамках проведения анализа на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, %	100

Примечание: перечень ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса администрации Яковлевского городского округа и методика их расчета утверждены постановлением администрации Яковлевского городского округа от 21 июня 2021 года № 318.