



БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

АДМИНИСТРАЦИЯ
ЯКОВЛЕВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Строитель

«18» декабря 2019 год

№ 836

Об утверждении Порядка
формирования перечня
налоговых расходов
Яковлевского городского
округа и оценки налоговых
расходов Яковлевского
городского округа

В соответствии с пунктом 2 статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, со статьёй 11.1 Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Яковлевском городском округе», утверждённого решением Совета депутатов Яковлевского городского округа от 12 ноября 2018 года №2 и с постановлением Правительства Белгородской области от 5 ноября 2019 года №468-пп «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Белгородской области и оценки налоговых расходов Белгородской области» администрация Яковлевского городского округа **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов Яковлевского городского округа и оценки налоговых расходов Яковлевского городского округа (прилагается).

2. Опубликовать настоящее постановление на официальном сайте органов местного самоуправления Яковлевского городского округа.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его опубликования.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации Яковлевского городского округа – начальника управления финансов и налоговой политики Т.И. Дахову.

Глава администрации
Яковлевского городского округа

А. В. Чесноков

УТВЕРЖДЕН
постановлением администрации
Яковлевского городского округа
от «18» декабря 2019 г.
№ 836

Порядок
формирования перечня налоговых расходов Яковлевского
городского округа и оценки налоговых расходов Яковлевского
городского округа

1. Общие положения

1.1. Порядок формирования перечня налоговых расходов Яковлевского городского округа и оценки налоговых расходов Яковлевского городского округа (далее - Порядок) определяет правила формирования перечня налоговых расходов Яковлевского городского округа и оценки налоговых расходов Яковлевского городского округа.

1.2. В целях Порядка применяются следующие понятия и термины:

налоговые расходы – выпадающие доходы бюджета Яковлевского городского округа, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ Яковлевского городского округа и (или) целями социально-экономической политики Яковлевского городского округа, не относящихся к муниципальным программам Яковлевского городского округа;

куратор налоговых расходов – орган исполнительной власти Яковлевского городского округа, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Яковлевского городского округа, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы Яковлевского городского округа и (или) целей социально-экономического развития Яковлевского городского округа, не относящихся к муниципальным программам Яковлевского городского округа;

нормативные характеристики налоговых расходов Яковлевского городского округа – сведения о положениях нормативных правовых актов Яковлевского городского округа, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее – льготы), о наименованиях налогов, по которым установлены льготы, о категориях налогоплательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики по перечню согласно приложению к Порядку;

оценка налоговых расходов Яковлевского городского округа – комплекс мероприятий по оценке объёмов налоговых расходов Яковлевского городского округа, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Яковлевского городского округа;

оценка объёмов налоговых расходов Яковлевского городского округа – определение объёмов выпадающих доходов бюджета Яковлевского городского округа, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов Яковлевского городского округа – комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления льгот, исходя из целевых характеристик налогового расхода Яковлевского городского округа;

перечень налоговых расходов - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов Яковлевского городского округа в соответствии с целями муниципальных программ Яковлевского городского округа, структурных элементов муниципальных программ Яковлевского городского округа и (или) целями социально-экономического развития Яковлевского городского округа, не относящимися к муниципальным программам Яковлевского городского округа, а также о кураторах налоговых расходов;

социальные налоговые расходы Яковлевского городского округа – целевая категория налоговых расходов Яковлевского городского округа обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы Яковлевского городского округа – целевая категория налоговых расходов Яковлевского городского округа, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета Яковлевского городского округа;

технические налоговые расходы Яковлевского городского округа – целевая категория налоговых расходов Яковлевского городского округа, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объёме или частично за счёт бюджета Яковлевского городского округа;

фискальные характеристики налоговых расходов Яковлевского городского округа – сведения об объёме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объёме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет Яковлевского городского округа, а также иные характеристики, предусмотренные приложением к Порядку;

целевые характеристики налогового расхода Яковлевского городского округа – сведения о целях предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные приложением к Порядку.

1.3. Отнесение налоговых расходов Яковлевского городского округа к муниципальным программам Яковлевского городского округа осуществляется исходя из целей муниципальных программ Яковлевского городского округа, структурных элементов муниципальных программ Яковлевского городского

округа и (или) целей социально-экономического развития Яковлевского городского округа, не относящихся к муниципальным программам Яковлевского городского округа.

1.4. В целях оценки налоговых расходов:

1.4.1. Управление финансов и налоговой политики администрации Яковлевского городского округа (далее – Управление):

- а) формирует перечень налоговых расходов;
- б) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов, проводимой кураторами налоговых расходов.

1.4.2. Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №2 по Белгородской области формирует и представляет в Управление в отношении каждого налогового расхода данные о значениях фискальных характеристик соответствующего налогового расхода и сведения о количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой.

1.4.3. Кураторы налоговых расходов:

а) осуществляют распределение налоговых расходов по муниципальным программам Яковлевского городского округа, их структурным элементам, а также целям социально-экономического развития Яковлевского городского округа, не относящимся к муниципальным программам Яковлевского городского округа;

б) осуществляют оценку эффективности каждого курируемого налогового расхода и результаты оценки направляют в Управление.

2. Порядок формирования перечня налоговых расходов Яковлевского городского округа

2.1. Проект перечня налоговых расходов Яковлевского городского округа на очередной финансовый год и на плановый период разрабатывается Управлением и в срок до 1 сентября текущего финансового года направляется кураторам налоговых расходов для распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ Яковлевского городского округа и (или) целями социально-экономического развития Яковлевского городского округа, не относящимися к муниципальным программам Яковлевского городского округа.

2.2. Кураторы налоговых расходов рассматривают проект перечня налоговых расходов и до 1 октября направляют согласованный перечень в Управление.

В случае наличия замечаний или предложений по изменению куратора налогового расхода, такие замечания и предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода и направляются в Управление в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта.

В случае если эти замечания и предложения не направлены в Управление в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов считается согласованным.

2.3. Перечень налоговых расходов Яковлевского городского округа размещается на официальном сайте органов местного самоуправления Яковлевского городского округа до 1 декабря.

2.4. В случае изменения в текущем финансовом году состава налоговых расходов Яковлевского городского округа, внесения изменений в перечень муниципальных программ Яковлевского городского округа, изменения полномочий органов исполнительной власти Яковлевского городского округа, затрагивающих перечень налоговых расходов Яковлевского городского округа, кураторы налоговых расходов в срок не позднее 10 (десяти) рабочих дней с даты изменений направляют в Управление информацию для уточнения перечня налоговых расходов Яковлевского городского округа.

Управление вносит соответствующие изменения и размещает уточнённый перечень налоговых расходов Яковлевского городского округа на официальном сайте органов местного самоуправления Яковлевского городского округа в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты получения указанной информации.

3. Порядок оценки налоговых расходов Яковлевского городского округа

3.1. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов Яковлевского городского округа:

3.1.1. Управление до 1 февраля направляет в Межрайонную инспекцию Федеральной налоговой службы №2 по Белгородской области сведения о категориях плательщиков с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов Яковлевского городского округа, в том числе действовавших в отчётном году, предшествующем отчётному финансовому году.

3.1.2. Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №2 по Белгородской области направляет в Управление:

а) до 1 апреля – сведения за год, предшествующий отчётному году, а также в случае необходимости уточнённые данные за иные отчётные периоды с учётом информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащие:

сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;

сведения о суммах выпадающих доходов бюджета Яковлевского городского округа по каждому налоговому расходу;

сведения об объёмах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджет Яковлевского городского округа по каждому налоговому расходу, в отношении стимулирующих налоговых расходов;

б) до 15 июля – сведения об объёме льгот за отчётный финансовый год, а также по стимулирующим налоговым расходам, обусловленным льготами по земельному налогу организаций, сведения о налогах, задекларированных для уплаты плательщиками, имеющими право на льготы в отчётном году.

3.2 Информация Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы №2 по Белгородской области, представленная в рамках Порядка в Управление, направляется в 5-ти дневный срок кураторам налоговых расходов для проведения оценки эффективности налоговых расходов.

3.3. Кураторы налоговых расходов осуществляют оценку эффективности налоговых расходов в соответствии с Порядком с соблюдением требований,

утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», и Порядком.

Оценка эффективности налоговых расходов включает:

- а) оценку целесообразности налоговых расходов;
- б) оценку результативности налоговых расходов.

3.4. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

- соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ Яковлевского городского округа, структурным элементам муниципальных программ и (или) целям социально-экономического развития Яковлевского городского округа, не относящимся к муниципальным программам Яковлевского городского округа и (или) целям социально-экономического развития Яковлевского городского округа, не относящимся к муниципальным программам Яковлевского городского округа;

- востребованность плательщиками льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

3.5. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 3.4 раздела 3 Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить в Управление предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

3.6. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы Яковлевского городского округа и (или) целей социально-экономического развития Яковлевского городского округа, не относящимся к муниципальным программам Яковлевского городского округа, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Яковлевского городского округа.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Яковлевского городского округа и (или) целей социально-экономического развития Яковлевского городского округа, не относящимся к муниципальным программам Яковлевского городского округа, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учётом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учёта льгот.

3.7. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

3.7.1. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Яковлевского городского округа и (или) целей социально-экономического развития Яковлевского городского округа, не относящихся к муниципальным программам Яковлевского городского округа, а также оценка совокупного бюджетного

эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Яковлевского городского округа.

3.7.2. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета Яковлевского городского округа в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Яковлевского городского округа и (или) целей социально-экономического развития Яковлевского городского округа, не относящихся к муниципальным программам Яковлевского городского округа, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Яковлевского городского округа и (или) целей социально-экономического развития Яковлевского городского округа, не относящихся к муниципальным программам Яковлевского городского округа, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета городского округа для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

3.7.3. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Яковлевского городского округа и (или) целей социально-экономического развития Яковлевского городского округа, не относящихся к муниципальным программам Яковлевского городского округа, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета Яковлевского городского округа;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

3.8. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов, обусловленных льготами, по земельному налогу организаций наряду со сравнительным анализом, указанным в подпункте 3.7.1 пункта 3.7 раздела 3 Порядка, рекомендуется рассчитывать оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с пунктом 3.9 раздела 3 Порядка. Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) является одним из критериев для определения результативности налоговых расходов Яковлевского городского округа.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется отдельно по каждому налоговому расходу. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов определяется в целом по указанной категории плательщиков.

3.9. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в

случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (E) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{0j} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i},$$

где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

N_{ij} - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Яковлевского городского округа j-м плательщиком в i-м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в бюджет округа плательщиками, учитываются начисления по земельному налогу, налогам, подлежащим уплате в связи с применением специальных налоговых режимов (за исключением системы налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции).

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет Яковлевского городского округа, оцениваются (прогнозируются) по данным кураторов налоговых расходов;

В_{0j} - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Яковлевского городского округа j-м плательщиком в базовом году;

g_i - номинальный темп прироста налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в i-м году по отношению к показателям базового года, определенный Министерством финансов Российской Федерации;

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Яковлевского городского округа, рассчитываемая по формуле:

$$r = i_{\text{инф}} + p + c,$$

где:

i_{инф} - целевой уровень инфляции (4 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск, рассчитываемая в зависимости от отношения муниципального долга Яковлевского городского округа по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период, принимается равной 1 проценту.

3.10. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Яковлевского городского округа j-м плательщиком в базовом году (В_{0j}), рассчитывается по формуле:

$$Boj = Noj + Loj,$$

где:

Noj - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Яковлевского городского округа j-м плательщиком в базовом году;

Loj - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

3.11. По результатам оценки эффективности соответствующих налоговых расходов куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы Яковлевского городского округа и (или) целей социально-экономического развития Яковлевского городского округа, не относящихся к муниципальным программам Яковлевского городского округа, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета городского округа) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Яковлевского городского округа и (или) целей социально-экономического развития Яковлевского городского округа, не относящихся к муниципальным программам Яковлевского городского округа, и рекомендации о целесообразности их дальнейшего осуществления.

Результаты оценки (с отражением показателей, указанных в приложении к Порядку) с приложением аналитической записки по проведенным расчетам и рекомендаций по результатам оценки представляются ежегодно кураторами налоговых расходов в Управление в срок до 20 мая текущего финансового года.

На основе представленных кураторами налоговых расходов Яковлевского городского округа данных Управление обобщает результаты оценки эффективности налоговых расходов и до 1 июня формирует итоговую оценку эффективности налоговых расходов.

3.12. Результаты оценки налоговых расходов Яковлевского городского округа учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Яковлевского городского округа, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Яковлевского городского округа.

3.13. Результаты оценки эффективности налоговых расходов направляются главе Яковлевского городского округа и размещаются на официальном сайте органов местного самоуправления Яковлевского городского округа.

Приложение
к Порядку формирования перечня налоговых
расходов Яковлевского городского округа и оценки
налоговых расходов Яковлевского городского округа

**Перечень
показателей для проведения оценки налоговых
расходов Яковлевского городского округа**

N п/ п	Предоставляемая информация	Источник данных
I. Нормативные характеристики налоговых расходов Яковлевского городского округа		
1.1.	Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, установленные нормативными правовыми актами Яковлевского городского округа (далее - НПА округа)	Данные Управления
1.2.	НПА округа, их структурные единицы, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции (далее - налоговые льготы)	Данные Управления
1.3.	Условия предоставления налоговых льгот	Данные Управления
1.4.	Категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы	Данные Управления
1.5.	Дата вступления в силу положений НПА округа, устанавливающих налоговые льготы	Данные Управления
1.6.	Дата начала действия права на налоговые льготы, предоставленного НПА округа	Данные Управления
1.7.	Период действия налоговых льгот, предоставленных НПА округа	Данные Управления
1.8.	Дата прекращения действия налоговых льгот, установленная НПА округа	Данные Управления
II. Целевые характеристики налоговых расходов Яковлевского городского округа		
2.1.	Наименование налоговых льгот	Данные

		Управления
2.2.	Целевая категория налогового расхода Яковлевского городского округа	Данные Управления
2.3.	Цели предоставления налоговых льгот, установленных НПА округа	Кураторы налоговых расходов
2.4.	Вид налоговых льгот, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками	Данные Управления
2.5.	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы	Данные Управления
2.6.	Наименование муниципальной программы Яковлевского городского округа (непрограммного направления деятельности), в рамках которой реализуются цели предоставления налогового расхода	Кураторы налоговых расходов
2.7.	Наименования структурных элементов муниципальной программы Яковлевского городского округа, в рамках которых реализуются цели предоставления налогового расхода	Кураторы налоговых расходов
2.8.	Показатели (индикаторы) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показатели муниципальной программы Яковлевского городского округа и ее структурных элементов	Кураторы налоговых расходов
2.9.	Значения показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показателей муниципальной программы Яковлевского городского округа и ее структурных элементов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и на плановый период	Кураторы налоговых расходов
III. Фискальные характеристики налогового расхода Яковлевского городского округа		
3.1.	Объем налоговых льгот, предоставленных для плательщиков налогов в соответствии с НПА округа, за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей)	МИ ФНС России №2 по Белгородской области
3.2.	Оценка объема предоставленных налоговых льгот,	Кураторы

	освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	налоговых расходов
3.3.	Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на получение налоговой льготы, освобождения и иной преференции (единиц)	МИ ФНС России №2 по Белгородской области
3.4.	Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет Яковлевского городского округа плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные НПА (тыс. рублей)	МИ ФНС России №2 по Белгородской области
3.5.	Объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет Яковлевского городского округа налогоплательщиками, имеющими право на налоговые льготы, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)	МИ ФНС России №2 по Белгородской области
3.6.	Результат оценки эффективности налогового расхода	Кураторы налоговых расходов

ЛИСТ ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

к постановлению № 836 от « 18 » декабря 2019 год
«Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов
Яковлевского городского округа и оценки налоговых расходов
Яковлевского городского округа»

№ п/п	ФИО исполнителя
1.	Гусев Максим Сергеевич
2.	Твердохлебов Денис Владимирович
3.	Глотов Денис Сергеевич
4.	Дахова Татьяна Ивановна
5.	Липовченко Алексей Петрович
6.	Попов Сергей Иванович
7.	Набоков Александр Сергеевич
8.	Жученко Алексей Викторович
9.	Матвиенко Ирина Анатольевна
10.	Старикова Екатерина Валерьевна