



БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ЯКОВЛЕВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

Строитель

«15» *июле* 2019 год

№ 335

**О мерах по повышению
эффективности управления
муниципальными финансами
Яковлевского городского округа
на период до 2021 года**

В целях реализации постановления Правительства Белгородской области от 08 июля 2019 года № 294-пп «О мерах по повышению эффективности управления государственными финансами Белгородской области на период до 2021 года», а также принятия мер по мобилизации доходов, оптимизации расходов бюджета Яковлевского городского округа в 2019 - 2021 годах для обеспечения сбалансированности бюджета Яковлевского городского округа, администрация Яковлевского городского округа **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Программу повышения эффективности управления муниципальными финансами Яковлевского городского округа на период до 2021 года (далее - Программа, прилагается).

2. Утвердить План мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, сокращению муниципального долга и совершенствованию долговой политики Яковлевского городского округа на 2019 – 2021 годы с учётом фактического исполнения за 2018 годы (далее – План, прилагается).

3. Управлению финансов и налоговой политики администрации Яковлевского городского округа (Дахова Т.И.), администрации Яковлевского городского округа и ее структурным подразделениям, муниципальным учреждениям Яковлевского городского округа руководствоваться положениями Программы, утверждённой пунктом 1 настоящего постановления, при реализации муниципальных программ Яковлевского городского округа, а также

при подготовке проектов нормативно-правовых актов Яковлевского городского округа.

4. Администрации Яковлевского городского округа и её структурным подразделениям:

- обеспечить выполнение мероприятий и достижение ожидаемых результатов Плана, утверждённого пунктом 2 настоящего постановления, в рекомендуемые сроки;

- предоставлять в управление финансов и налоговой политики администрации Яковлевского городского округа ежеквартально, в срок до 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчет о результатах реализации Плана.

5. Управлению финансов и налоговой политики администрации Яковлевского городского округа (Дахова Т.И.) обеспечить ежеквартальное представление в департамент финансов и бюджетной политики Белгородской области отчёт о результатах реализации Плана в срок до 10 числа месяца, следующего за отчётным кварталом.

6. Признать утратившим силу постановление администрации Яковлевского городского округа от 23 мая 2019 года №221 «О мерах по повышению эффективности управления муниципальными финансами Яковлевского городского округа на период до 2020 года».

7. Разместить настоящее постановление на официальном сайте органов местного самоуправления Яковлевского городского округа.

8. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания и распространяет свои действия на правоотношения, возникшие с 1 января 2019 года.

9. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Яковлевского городского округа – начальника управления финансов и налоговой политики Дахову Т.И.

Об исполнении постановления информировать к 1 апреля 2022 года.

**Глава администрации
Яковлевского городского округа**

А. В. Чесноков

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
Яковлевского городского округа
от « 15 » июля 2019 года
№ 335

Программа
повышения эффективности управления муниципальными финансами
Яковлевского городского округа на период до 2021 года

Программа повышения эффективности управления муниципальными финансами Яковлевского городского округа на период до 2021 года (далее Программа) разработана в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 08 июля 2019 года №294-пп «О мерах по повышению эффективности управления государственными финансами Белгородской области на период до 2021 года» и определяет основные направления деятельности органов местного самоуправления Яковлевского городского округа в сфере управления муниципальными финансами Яковлевского городского округа.

Раздел 1. Цель, задачи и условия реализации Программы

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами Яковлевского городского округа является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения района, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы, достижения других стратегических целей социально-экономического развития Яковлевского городского округа.

Несмотря на поступательное развитие методического обеспечения и правового регулирования бюджетных правоотношений, процесс формирования целостной системы управления муниципальными финансами Яковлевского городского округа еще не завершен.

Целью Программы является повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития Яковлевского городского округа.

Для достижения поставленной цели предлагается обеспечить решение следующих основных задач:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Яковлевского городского округа;
- совершенствование методов финансово-бюджетного планирования, финансирования, учета и отчетности;
- совершенствование муниципального финансового контроля;
- реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов и бюджетной консолидации;
- повышение открытости и прозрачности управления муниципальными

финансами Яковлевского городского округа.

Программа определяет общие принципы и механизмы реализации установленных целей и задач, достижения результатов конкретных мероприятий муниципальных программ Яковлевского городского округа.

Организация выполнения мероприятий Программы будет осуществляться в рамках соответствующих муниципальных программ Яковлевского городского округа.

Раздел II. Обеспечение долгосрочной сбалансированности устойчивости бюджета Яковлевского городского округа

2.1. Управление доходами Яковлевского городского округа

Политика в области формирования и администрирования доходов бюджета Яковлевского городского округа является существенным элементом повышения эффективности использования финансовых ресурсов Яковлевского городского округа.

Основное внимание уделяется:

- развитию налогового потенциала;
- повышению достоверности планирования доходов бюджета Яковлевского городского округа;
- повышению эффективности законодательства Яковлевского городского округа о налогах и сборах;
- оценке эффективности применения налоговых льгот и иных налоговых преференций, имеющих стимулирующий характер и направленных на решение определенных задач;
- повышению эффективности мероприятий по управлению и использованию имущественного и земельного комплекса;
- сокращению имеющейся недоимки по платежам в бюджет Яковлевского городского округа.

В Яковлевском городском округе принимаются все возможные меры по увеличению поступлений дополнительных доходов в бюджеты всех уровней.

За счет обеспечения эффективного взаимодействия с администраторами налоговых и неналоговых доходов по обеспечению полноты уплаты платежей в бюджет, противодействию нелегальным трудовым отношениям, выявлению и постановке на учет всех потенциальных плательщиков; повышению собираемости платежей и других мероприятий дополнительно получено в 2018 году 41,3 млн. рублей.

Результатом работы комиссии по контролю роста уровня заработной платы в организациях Яковлевского городского округа и уплаты налогов в бюджеты всех уровней и рабочих групп администраций поселений района явилось погашение недоимки по налоговым и неналоговым доходам в 2018 году сумме 35,8 млн. рублей.

Осуществление мониторинга и контроля в отношении организаций выполняющих работы на территории Яковлевского городского округа, головные организации которых находятся за его пределами и пределами

области позволило дополнительно получить в 2018 году в сумме 2,3 млн. рублей налога на доходы физических лиц в бюджет района.

Введение порядка исчисления налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости объектов налогообложения позволило дополнительно получить в бюджет района в 2018 году 4,4 млн. рублей.

За счёт исчисления земельного налога от кадастровой оценки земельных участков в черте населённых пунктов дополнительно получено в 2018 году 8 млн. рублей.

В рамках Программы будет продолжена реализация мер, позволяющих обеспечивать оздоровление муниципальных финансов Яковлевского городского округа, в том числе за счет:

- проведения оценки и анализа причин отклонений утвержденных на соответствующий финансовый год доходов бюджета Яковлевского городского округа от фактических параметров;
- обеспечения проведения оценки эффективности предоставленных налоговых льгот и отмены неэффективных налоговых льгот;
- проведения мероприятий по установлению эффективных ставок арендной платы за сдаваемое в аренду имущество, активной инвентаризации имущества, находящегося в муниципальной собственности, выявления неиспользуемых основных фондов муниципальных учреждений и принятия соответствующих мер по их продаже или сдаче в аренду;
- вовлечения в налоговый оборот объектов недвижимости, включая земельные участки, и привлечения их к налогообложению, содействия в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество физическими лицами;
- усиления межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления Яковлевского городского округа с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Яковлевском городском округе, правоохранительными органами по выполнению мероприятий, направленных на изыскание дополнительных налоговых и неналоговых доходов за счет обеспечения полноты уплаты платежей, повышения заработной платы не ниже установленного уровня и пресечения "теневых" выплат зарплаты, мониторинга налоговой нагрузки, легализации предпринимательской деятельности, обеспечения постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков, сокращения задолженности в бюджет и других направлений.

2.2. Управление муниципальным долгом Яковлевского городского округа

Стратегической целью управления муниципальным долгом Яковлевского городского округа является обеспечение сбалансированности бюджета Яковлевского городского округа при безусловном выполнении принятых обязательств и соблюдении норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации. В связи с этим размер муниципального долга Яковлевского городского округа требует постоянного мониторинга.

Необходимо проводить следующие мероприятия, направленные на совершенствование долговой политики Яковлевского городского округа:

1. Закрепить требование разработки основных направлений долговой политики Яковлевского городского округа к проекту бюджета Яковлевского городского округа на соответствующий финансовый год и плановый период.

2. Предусматривать при планировании новых муниципальных заимствований ежегодный объём погашения долговых обязательств не более 15 процентов от объёма налоговых, неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Яковлевского городского округа в целях обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки по годам.

3. Осуществлять проведение мониторинга муниципального долга с целью соблюдения нормативов, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, по предельному размеру муниципального долга и расходов на его обслуживание.

Раздел III. Реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов и бюджетной консолидации

Переход к программно – целевым методам управления, в том числе программному бюджету, предполагает расширение финансовой самостоятельности и, следовательно, ответственности органов местного самоуправления Яковлевского городского округа, муниципальных учреждений Яковлевского городского округа за достижение запланированных целей и результатов.

Наряду с созданием общих условий и стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов, необходимы разработка и реализация конкретных инструментов и механизмов для достижения этой цели с учётом специфики основных сфер деятельности (функций) органов местного самоуправления Яковлевского городского округа.

Ежегодно на стадии разработки (формирования) бюджета Яковлевского городского округа на очередной финансовый год и на плановый период администрацией Яковлевского городского округа проводится комплекс мер, направленный на минимизацию расходов, с учетом их приоритетности и значимости.

Кроме того, проводятся мероприятия по оптимизации расходов на содержание бюджетной сети и расходов на муниципальное управление, а также численности работников бюджетной сферы в соответствии с планами мероприятий ("дорожными картами") по повышению эффективности и качества услуг в отраслях социальной сферы, в том числе установление запрета на увеличение численности муниципальных служащих.

3.1. Система анализа эффективности бюджетных расходов

Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей

граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счёт:

- повышения объективности и качества бюджетного планирования;
- повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учётом их социально – экономической значимости;
- участия, исходя из возможностей бюджета Яковлевского городского округа, в реализации государственных программ и мероприятий, финансируемых из федерального и областного бюджетов;
- повышения качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления Яковлевского городского округа, в том числе за счёт стимулирования их деятельности к достижению наилучших результатов.

В 2019 году в целях совершенствования и становления современной модели исполнительной власти, внедрения и использования компонентов ИТ-инфраструктуры, построения современной службы бухгалтерского учета были проведены мероприятия по централизации бухгалтерского учета органов местного самоуправления Яковлевского городского округа и ее структурных подразделений.

Данная мера позволит осуществлять гибкое муниципальное управление, получать максимально эффективную отдачу от деятельности созданных структур.

В результате проведения мероприятий по оптимизации численности работников отдельных категорий бюджетной сферы в 2018 году сокращено 4 шт. ед. обслуживающего персонала, объем высвободившейся средств в 2018 году составил 660 тыс. рублей.

3.2. Развитие системы муниципальных закупок и повышение функциональной эффективности расходов в этой сфере

В целях повышения эффективности бюджетных расходов и контроля за исполнением бюджетного законодательства в сфере осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд, в Яковлевском городском округе выстроена прозрачная централизованная система закупочной деятельности

Во исполнение требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и на основании решения Совета депутатов Яковлевского городского округа от 12 апреля 2019 года №25 «Об определении полномочий органов местного самоуправления Яковлевского городского округа в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд Яковлевского городского округа, утверждении Порядка взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом и Порядка взаимодействия при организации проведения совместных конкурсов и аукционов» в Яковлевском городском округе определены уполномоченные органы:

- администрация Яковлевского городского округа в лице управления экономического развития администрации Яковлевского городского округа – по

регулированию контрактной системы в сфере закупок осуществляющим функции по обеспечению реализации муниципальной политики в сфере закупок для обеспечения нужд Яковлевского городского округа, организации мониторинга закупок, а также по методологическому сопровождению деятельности заказчиков, осуществляющих закупки для муниципальных нужд Яковлевского городского округа;

- контрольно-счетную комиссию Яковлевского городского округа – на осуществление аудита в сфере закупок;

- управление финансов и налоговой политики администрации Яковлевского городского округа - на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд Яковлевского городского округа, на осуществление контроля в сфере закупок.

В целях повышения эффективности осуществления закупок на территории Яковлевского городского округа ведется работа по формированию системы нормативно-правового регулирования закупок, утверждению типовых форм документов, инструкций по их заполнению.

Начиная с 2015 года в области функционирует региональная информационная система в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Белгородской области, позволяющая автоматизировать процессы планирования, осуществления закупок и исполнения контрактов.

Преимуществом внедрения централизованного решения по автоматизации закупок является возможность оперативного контроля и мониторинга закупок.

В целях повышения эффективности закупок, обеспечения принципов конкуренции, открытости и прозрачности закупок малого объема, на территории Яковлевского городского округа функционирует региональный электронный ресурс «Электронный маркет (магазин) Белгородской области для «малых закупок».

В результате мер по централизации функций по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд органами местного самоуправления достигнута экономия в 2018 году в сумме 9,6 млн. рублей, в том числе 4,7 млн. рублей по объекту «Капитальный ремонт МБДОУ "Улыбка" г. Строитель». В 2019 году планируется сэкономить 870 тыс. рублей.

Централизация закупок способствует повышению качества осуществления закупок, снижению риска осуществления закупок заказчиками, не имеющими должного уровня профессиональной подготовки, созданию условий для единообразной правоприменительной практики в рамках округа, что способствует более активному участию в осуществлении закупок, хозяйствующих субъектов.

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования закупочной деятельности заказчиков Яковлевского городского округа, необходимо актуализировать Порядок осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок Яковлевского городского округа, предусмотренного Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3.3. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг

В Яковлевском городском округе продолжается реализация комплексной реформы муниципальных учреждений, направленной на повышение доступности и качества муниципальных услуг, эффективности и прозрачности их деятельности.

В соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, которым вводится норма для всех публично-правовых образований о необходимости формирования муниципальных заданий на основе общероссийских базовых (отраслевых) перечнях (классификаторах) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, на территории Яковлевского городского округа утверждена следующая нормативная правовая база:

- распоряжение администрации Яковлевского района от 26 августа 2015 года №912 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации бюджетных правоотношений на территории Яковлевского района с использованием интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» на 2015 год»;

- постановление администрации Яковлевского района от 31 августа 2015 года №308 «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений бюджета муниципального района «Яковлевский район» и о финансовом обеспечении выполнения муниципального задания»;

- постановление администрации Яковлевского района от 30 сентября 2015 года №355 «Об утверждении формы соглашения о предоставлении субсидий на выполнение муниципального задания».

Начиная с 2018 года муниципальное задание должно формироваться в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, формирование и ведение которых осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, а также в соответствии с региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг и работ, формирование, ведение и утверждение которого осуществляется в порядке, установленном высшим исполнительным органом власти субъекта Российской Федерации.

В целях приведения муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с действующим законодательством внесены изменения в постановление администрации района от 31 августа 2015 года №308 «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений бюджета муниципального района «Яковлевский район» и о финансовом обеспечении

выполнения муниципального задания».

Ежегодно наращивается объем расходов производимых за счет доходов от внебюджетной деятельности бюджетных и автономных учреждений округа, так по итогам 2018 года прирост составил 3 050 тыс. рублей, на 2019 год прогнозируется в сумме 3 000 тыс. рублей.

3.4. Повышение эффективности бюджетных инвестиций

На 2018-2020 годы в муниципальном образовании запланированы мероприятия по сокращению объёмов незавершённого строительства; осуществлению контроля за ходом проектирования и строительства объектов коммунальной инфраструктуры; проведению конкурсов в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; осуществлению финансового, строительного контроля и своевременному получению разрешения на ввод объектов в эксплуатацию от специализированных организаций.

В условиях острого дефицита финансовых ресурсов необходимо провести инвентаризацию объектов незавершённого строительства и инвентаризацию готовых проектных документаций на строительство (реконструкцию) объектов муниципальной собственности. Результатом работы должен стать перечень приоритетных проектов строительства (реконструкции) объектов муниципальной собственности на долгосрочную перспективу с учётом перспектив развития территории.

Принятие новых инвестиционных обязательств должно осуществляться в соответствии со стратегическими приоритетами развития Яковлевского городского округа. Принятие решения о создании новых социальных объектов должно быть всесторонне взвешенно с точки зрения последующей востребованности, загруженности, территориальной доступности объектов для населения, перспектив развития территории, а также наличия внутренних финансовых и кадровых ресурсов в соответствующей сфере для обеспечения функционирования создаваемых объектов социального назначения.

Кроме того, в рамках реализации Программы необходимо обеспечить повышение эффективности бюджетных расходов инвестиционного характера, сопряженное с привлечением частных инвестиций в экономику Яковлевского городского округа, посредством решения следующих задач:

- повышения эффективности бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности, юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями;
- передачи большей части рисков по инвестиционным проектам от муниципалитета частным инвесторам с расширением доступа капитала на традиционно муниципальный рынок инвестиций в социальную сферу и инфраструктуру Яковлевского городского округа;
- соблюдения муниципальными заказчиками нормативных сроков строительства, поскольку отклонения приводят к удорожанию стоимости

строительства.

Использование механизмов муниципально-частного партнерства позволит обеспечить частичное либо полное замещение бюджетных инвестиций частными или заемными средствами.

Раздел IV. Совершенствование методов финансово-бюджетного планирования, финансирования, учета и отчетности

Завершающим этапом бюджетного процесса является формирование бюджетной отчетности. Своевременное и качественное формирование бюджетной отчетности об исполнении бюджета Яковлевского городского округа позволяет оценить выполнение расходных обязательств Яковлевского городского округа. Кроме того, это позволяет выявить факты возникновения просроченной задолженности получателей бюджетных средств, с целью её дальнейшей инвентаризации, реструктуризации и дальнейшего погашения.

В целях контроля за расходованием бюджетных средств в Яковлевском городском округе осуществляется мониторинг кредиторской задолженности органов местного самоуправления Яковлевского городского округа.

Бюджетный учёт является частью общей системы контроля за аккумулярованием и расходованием средств бюджета, а также за состоянием активов и обязательств бюджета Яковлевского городского округа и операций их изменяющих. В целях обеспечения качества, достоверности и сопоставимости показателей бюджетной отчетности об исполнении бюджета Яковлевского городского округа управлением финансов и налоговой политики администрации Яковлевского городского округа проводится работа по информированию, разъяснению нормативных правовых актов в Яковлевском городском округе организации бюджетного учёта и формирования бюджетной отчетности, разрабатываются приказы, направляются разъяснения, проводится работа по оказанию методологической помощи и внедрению программного обеспечения.

Бюджетная отчетность предоставляет всем заинтересованным пользователям полную и достоверную информацию о наличии и движении имущества и обязательств, о состоянии финансовых и нефинансовых активов, о состоянии дел в бюджетной сфере, о законности и целесообразности проводимых операций. На официальном сайте органов местного самоуправления Яковлевского городского округа ежеквартально размещается отчет об исполнении бюджета Яковлевского городского округа.

В целях управления ликвидностью единого счёта бюджета Яковлевского городского округа управлением финансов и налоговой политики администрации Яковлевского городского округа ежедневно проводится мониторинг остатков на едином счёте бюджета Яковлевского городского округа и еженедельно предоставляется в департамент финансов и бюджетной политики Белгородской области.

Раздел V. Совершенствование муниципального финансового контроля

В условиях перехода к программному бюджету существенно изменились полномочия органов внутреннего муниципального финансового контроля.

Так, важнейшей новацией Федерального закона от 23 июля 2013 года №252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» явилось определение сферы муниципального финансового контроля, введение понятий внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля.

Кроме того, Федеральным законом от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» к контролю законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации также отнесены полномочия органов внутреннего муниципального финансового контроля по контролю в сфере закупок для муниципальных нужд.

Для реализации новых подходов к деятельности органов внутреннего муниципального финансового контроля в условиях расширения функционала данных органов:

- внедрена единая методика осуществления внутреннего муниципального финансового контроля;
- обеспечена координация осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и аудита;
- обеспечена координация внутреннего муниципального финансового контроля в отношении закупок для муниципальных нужд.

В целях обеспечения единого подхода к выявлению, классификации и оценке нарушений при осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля и повышению результативности контрольных мероприятий, проводимых органами внутреннего муниципального финансового контроля Яковлевского городского округа, используются утвержденные распоряжением заместителя Губернатора Белгородской области от 9 февраля 2017 года № 2 Методические рекомендации по классификации нарушений, выявляемых органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля Белгородской области.

Раздел VI. Повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами Яковлевского городского округа

В Яковлевском городском округе большое внимание в процессе совершенствования бюджетного процесса уделяется развитию важного принципа бюджетной системы Российской Федерации – прозрачности (открытости).

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления Яковлевского городского округа, принимающих участие в подготовке, исполнении бюджета Яковлевского городского округа и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления общественными финансами в целом.

Согласно решению Совета депутатов Яковлевского городского округа от 28 сентября 2018 года № 13 «О Порядке организации и проведения публичных слушаний в Яковлевском городском округе» проведены публичные слушания по проекту бюджета Яковлевского городского округа на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и годовому отчету об исполнении бюджета Яковлевского городского округа за 2018 год.

В настоящее время на информационных ресурсах широко представлены решения представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального образования, об исполнении бюджета муниципального образования, нормативные правовые акты, регламентирующие бюджетный процесс в муниципальном образовании.

На официальном сайте органов местного самоуправления Яковлевского городского округа своевременно размещается информация об утвержденных показателях бюджета муниципального образования и о ходе его исполнения.

С 2016 года обеспечено составление и опубликование «Бюджета для граждан» на основе проектов решений представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального образования и об исполнении бюджета муниципального образования, в котором отражены следующие показатели:

- основные понятия, используемые в бюджетном процессе;
- административно - территориальное деление муниципального образования;
- основные показатели социально-экономического развития муниципального образования;
- основные задачи и приоритетные направления бюджетной политики муниципального образования;
- основные характеристики бюджета муниципального образования;
- планируемые объёмы поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования, и их структура;
- межбюджетные трансферты, планируемые к получению из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- расходы бюджета, их структура, в том числе в разрезе муниципальных программ реализуемых на территории муниципального образования;
- дефицит (профицит) бюджета муниципального образования.

С 2016 года управлением финансов и налоговой политики администрации Яковлевского городского округа проводится работа по размещению информации в форме наборов открытых финансовых данных на портале открытых данных Российской Федерации и на официальном сайте органов местного самоуправления Яковлевского городского округа.

Повышение финансовой прозрачности органов местного самоуправления Яковлевского городского округа необходимо осуществлять комплексно на всех стадиях бюджетного процесса, что послужит инструментом для принятия муниципальных управленческих решений и позволит обеспечить качественное улучшение системы управления муниципальными финансами Яковлевского городского округа.

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации
Яковлевского городского округа
от « 15 » июля 2019 года
№ 335

**ПЛАН
МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОЗДОРОВЛЕНИЮ МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ФИНАНСОВ, СОКРАЩЕНИЮ МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА И
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ ЯКОВЛЕВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
НА 2019 - 2021 ГОДЫ С УЧЕТОМ ФАКТИЧЕСКОГО ИСПОЛНЕНИЯ ЗА 2018 ГОД**

N п/п	Наименование мероприятия	Органы местного самоуправления Яковлевского городского округа ответственные за реализацию мероприятий	Срок реализации	Финансовая оценка, тыс. рублей			
				2018 год (факт)	2019 год	2020 год	2021 год
I.	Меры по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Яковлевского городского округа						
1.1.	Актуализация и включение дополнительных объектов торгового и офисного назначения в перечень объектов налогообложения от кадастровой стоимости	Управление правового регулирования, имущественных и земельных отношений администрации Яковлевского городского округа МИ ФНС №2 по Белгородской области (по согласованию).	2018 год	888	-	-	-
1.2.	Увеличение объема поступлений неналоговых доходов, в том числе: - за счет проведения мероприятий по установлению эффективных ставок	Управление правового регулирования, имущественных и земельных отношений администрации Яковлевского городского округа	В течение текущего финансового года и планового периода	10	10	10	10

	арендной платы за сдаваемое в аренду имущество; - активной инвентаризации имущества, находящегося в муниципальной собственности (выявление неиспользованного (бесхозного) имущества и установление направления его использования, выявление неиспользуемых основных фондов муниципальных учреждений и принятие соответствующих мер по их продаже или сдаче в аренду); - проведение мероприятий по установлению эффективных ставок арендной платы за сдаваемое в аренду имущество муниципальной собственности и земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, а также государственная собственность, на которые не разграничена, по сокращению задолженности по платежам			-	3000	1300	1300	1300	-
1.3.	Выявление собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечение их к налогообложению (погашение недоимки физическими лицами), содействие в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество физическими лицами Выявление неиспользуемых и свободных от прав третьих лиц земельных участков и принятие соответствующих мер по их продаже	Управление правового регулирования, земельных отношений администрации Яковлевского городского округа	В течение текущего финансового года и планового периода	8739	7500	7500	7500	8000	3000

	или сдаче в аренду.							
1.4.	Усиление межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления городского округа с федеральными органами исполнительной власти, правоохранительными органами по выполнению мероприятий, направленных на изыскание дополнительных налоговых и неналоговых доходов и на повышение их собираемости (контроль за деятельностью юридических лиц и ИП применяющих спецрежимы, поступления НДС/Л от иностранных граждан, пресечение незаконной микрофинансовой и ломбардной деятельности, погашение недоимки, кроме местных налогов).	Управление налоговой администрации городского округа Управление экономического развития администрации городского округа Управление АПК и природопользования администрации городского округа Управление ЖКХ, транспорта и ТЭК администрации городского округа Управление капитального строительства администрации городского округа МБУ «Центр социальных инвестиций и строительства городского округа» МКУ «Управление социального строительства городского округа» Управление безопасности администрации городского округа	В течение текущего финансового года и планового периода	30922	10062	10062	11000	

1.5.	Проведение мероприятий по легализации теневой занятости (противодействие нелегальным трудовым отношениям, доведение средней заработной платы до установленного уровня, обеспечение уплаты НДФЛ строительными организациями).	Управление экономического развития администрации Яковлевского городского округа Управление ЖКХ, транспорта и ТЭК администрации Яковлевского городского округа Управление капитального строительства администрации Яковлевского городского округа Управление безопасности администрации Яковлевского городского округа Управление финансов и налоговой политики администрации Яковлевского городского округа Управление образования администрации Яковлевского городского округа Управление культуры, спорта и молодежной политики администрации Яковлевского городского округа Управление АПК и природопользования администрации Яковлевского городского округа	В течение текущего финансового года и планового периода	23829	22595	22595	22595
	ИТОГО бюджетный эффект по разделу I			107 017	50 467	47 467	45 905

II.	Меры по оптимизации расходов бюджета Яковлевского городского округа						
2.1.	Муниципальная служба						
2.1.1.	Установление запрета на увеличение численности муниципальных служащих	Управление организационно – контрольной и кадровой политики администрации Яковлевского городского округа	Ежегодно (норма устанавливается решением Совета депутатов Яковлевского городского округа о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период)	Да	Да	Да	Да
2.1.2.	Повышение эффективности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в целях организации деятельности органов местного самоуправления	Управление правового регулирования, имущественных и земельных отношений администрации Яковлевского городского округа	2018 - 2021 годы	6 751	6 000	6 000	6 000
2.2.	Оптимизация бюджетной сети						
2.2.1.	Соблюдение показателей оптимизации численности работников отдельных категорий бюджетной сферы в соответствии с утвержденными "дорожными картами"	Управление образования администрации Яковлевского городского округа Управление культуры, спорта и молодежной политики администрации Яковлевского городского округа	2018 год	660	-	-	-

2.3.1.	Меры по централизации (специализации) функций по осуществлению закупок товаров, работ, услуг, по бухгалтерскому учету, материально-техническому обеспечению, транспортному обслуживанию, обслуживанию и ремонту помещений, охране зданий органов местного самоуправления Яковлевского городского округа, а также централизации функций по юридическому сопровождению, кадровой работе, а также закупок муниципального образования	Управление проектами, массовыми коммуникациями и информационными технологиями администрации Яковлевского городского округа Отраслевые управления администрации Яковлевского городского округа Управление экономического развития администрации Яковлевского городского округа Муниципальные заказчики	2018 - 2021 годы	9 567	870	3 323	3 098
2.4.	Планирование бюджета городского округа						
2.4.1.	Планирование бюджета Яковлевского городского округа в рамках муниципальных программ (увеличение доли программных расходов)	Управление налоговой и муниципальной администрации Яковлевского городского округа Отраслевые управления администрации Яковлевского городского округа	2018 - 2021 годы	Да	Да	Да	Да
2.4.2.	Утверждение бюджетного прогноза на долгосрочную перспективу	Управление финансовой и налоговой администрации Яковлевского городского округа Управление экономического развития администрации Яковлевского городского округа	2018 - 2021 годы	Да	Да	Да	Да
2.4.3.	Совершенствование методологии разработки и реализации муниципальных программ	Управление экономического развития администрации Яковлевского городского округа	2018 - 2021 годы	Да	Да	Да	Да

ИТОГО бюджетный эффект по разделу II		20 028	14 533	14 274	12 198
Бюджетный эффект от реализации мер по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов и повышения эффективности использования бюджетных средств					
1.	Рост налоговых и неналоговых доходов бюджета Яковлевского городского округа	113,9	104,6	105,4	105,3
2.	Прирост доходов бюджета Яковлевского городского округа	107 017	50 467	47 467	45 905
3.	Сокращение объема расходных обязательств бюджета Яковлевского городского округа	20 028	14 533	14 274	12 198
2.	Отношение планируемого объема дефицита бюджета Яковлевского городского округа в соответствующем финансовом году к сумме доходов бюджета Яковлевского городского округа без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (не более 10 процентов)	*	10%	10%	10%

* за 2018 год консолидированный бюджет муниципального района исполнен с профицитом 51 709 тыс. рублей.